

**CONSELL CONSULTIU  
DE LES  
ILLES BALEARS**



**MEMÒRIA D'ACTIVITATS 2012**



**AQUESTA MEMÒRIA L'HA APROVADA EL PLE DEL CONSELL  
CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS EN LA SESSIÓ  
ORDINÀRIA DE 13 DE MAIG DE 2013 I S'ELEVA AL PRESIDENT  
DE LES ILLES BALEARS I A LA MESA DEL PARLAMENT EN  
COMPLIMENT DEL QUE DISPOSA L'ARTICLE 20 DE LA LLEI  
5/2010, DE 16 DE JUNY, REGULADORA DEL CONSELL  
CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS**



**MEMÒRIA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES  
BALEARS**

**ANY 2012**



## INTRODUCCIÓ

### PRIMERA PART

#### Aspectes institucionals i administratius

##### I. NORMATIVA

##### II. COMPOSICIÓ

##### III. PERSONAL

##### IV. ARXIU I BIBLIOTECA

1. Arxiu
2. Biblioteca

##### V. SEU

##### VI. FORMACIÓ. ACTIVITATS COMPLEMENTÀRIES

##### VII.

##### VIII. PRESSUPOST

### SEGONA PART

#### Funció consultiva

##### I. SESSIONS

##### II. DADES GENERALS DEL 2012

##### I. CONSULTES REBUDES

##### II. INCIDÈNCIA DE LA LLEI 5/2010, DE 16 DE JUNY, REGULADORA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS, EN EL NOMBRE DE CONSULTES

##### III. DICTÀMENS EMESOS

1. Entitats consultants
  - 1.1. Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
  - 1.2. Consells insulars
  - 1.3. Ajuntaments
2. Dictàmens emesos per matèries
3. Dictàmens per matèries i distribuïts en funció de l'Administració consultant
  - 3.1. Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
  - 3.2. Consells insulars
  - 3.3. Ajuntaments
4. Caràcter dels dictàmens emesos
5. Disposició o resolució adoptada per l'Administració consultant en relació amb els dictàmens emesos
  - 5.1. Comunicació de la disposició o la resolució adoptada
    - 5.1.1. Disposicions normatives
    - 5.1.2. Altres procediments tramitats per les administracions públiques de les Illes Balears dels quals s'ha sol·licitat el dictamen del Consell Consultiu i s'ha comunicat la resolució

## 5.2 Sentit de la disposició o la resolució adoptada

### **IV. ACTIVITAT CONSULTIVA EN MATÈRIA DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL**

1. Anàlisi comparativa amb l'activitat desenvolupada en anys anteriors
2. Distribució de les consultes de responsabilitat patrimonial segons l'entitat consultant
3. Distribució dels dictàmens emesos de responsabilitat patrimonial en funció de l'Administració consultant
4. Classificació dels dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de reclamació
5. Imports reclamats a l'Administració i imports estimats pel Consell Consultiu en matèria de responsabilitat patrimonial

### **V. PUBLICITAT DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA**

1. Memòria 2011
2. Web
3. Publicacions oficials

### **VI. RELACIÓ DE DICTÀMENS EMESOS**

1. Disposicions reglamentàries
  - 1.1 Projectes de decret
    - 1.1.1. Administració perifèrica
    - 1.1.2. BOIB
    - 1.1.3. Casinos, jocs i apostes
    - 1.1.4. Contractació
    - 1.1.5. Economia i hisenda
    - 1.1.6. Educació
    - 1.1.7. Funció pública
    - 1.1.8. Llengua catalana
    - 1.1.9. Menors
    - 1.1.10. Policia local
    - 1.1.11. Prevenció de riscos laborals
    - 1.1.12. Principis generals normatius
    - 1.1.13. Procediment administratiu autonòmic
    - 1.1.14. Registres administratius autonòmics
    - 1.1.15. Sanitat
  - 1.2 Projectes d'ordre
    - 1.2.1 BOIB
    - 1.2.2 Denominacions d'origen i mencions tradicionals
    - 1.2.3 Economia i hisenda
    - 1.2.4 Educació
    - 1.2.5 Fitxer de dades de caràcter personal
    - 1.2.6 Policia local
  - 1.3 Projectes de reglament dels consells insulars



2. Contractació
  - 2.1 Interpretació
  - 2.2 Modificació
  - 2.3 Resolució
3. Interpretació normativa (consultes facultatives)
  - 3.1 Urbanisme
  - 3.2 Aplicació de l'article 195.3 de la Llei 30/2007, de 20 d'octubre, en l'àmbit local
  - 3.3 Legitimació dels consells insulars per presentar consultes facultatives
4. Responsabilitat patrimonial
  - 4.1 Abocament de residus
  - 4.2 Alteració de l'ordenació territorial o urbanística
  - 4.3 Assetjament
  - 4.4 Anul·lació d'actes administratius
  - 4.5 Contractació pública
  - 4.6 Sanitat
  - 4.7 Protecció de menors
  - 4.8 Vies urbanes
5. Recurs extraordinari de revisió
6. Revisió d'ofici
7. Transaccions judicials o extrajudicials
8. Urbanisme
9. Altres

## TERCERA PART

### Doctrina legal. Observacions i suggeriments

#### I. DISPOSICIONS REGLAMENTÀRIES

1. Introducció i qüestions generals
2. Dictàmens sobre projectes de disposicions reglamentàries elaborats en exercici de competències autonòmiques dels articles 30 i següents de l'Estatut d'autonomia
3. Dictàmens sobre projectes de disposicions reglamentàries de l'executiu autonòmic que declaren fer ús de la potestat reglamentària de principis generals normatius de l'article 58.3 de l'Estatut d'autonomia
4. Dictàmens sobre projectes de reglaments que emanen dels consells insulars elaborats en desenvolupament de competències que els són atribuïdes com a pròpies en l'article 70 de l'Estatut d'autonomia
5. Dictàmens sobre projectes del Govern que declaren fer ús de la «clàusula de tancament» o de reserva competencial de l'article 69 de l'Estatut d'autonomia

#### II. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

1. Qüestions generals
2. Responsabilitat patrimonial en l'àmbit urbanístic i d'ordenació territorial o mediambiental
3. Responsabilitat patrimonial en els casos de manteniment de les vies públiques urbanes
4. Responsabilitat patrimonial sanitària

- 4.1 Anàlisi de la temporalitat de les reclamacions
  - 4.1.1 Inici del còmput: *dies a quo*
  - 4.1.2 Interrupció del còmput del termini
    - 4.1.2.1 Exercici d'accions judicials: civils i penals
    - 4.1.2.2 Tractament rehabilitador
- 4.2 Acreditació del nexa causal. La càrrega de la prova
- 4.3 Valoració de la pèrdua de l'oportunitat terapèutica en les reclamacions en matèria sanitària

### **III. REVISIÓ D'OFICI**

### **IV. RECURS EXTRAORDINARI DE REVISIÓ**

### **V. CONTRACTACIÓ**

### **VI. TRANSACCIÓ JUDICIAL O EXTRAJUDICIAL**

### **VII. ALTRES**

### **VIII. OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS**

- 1. Elaboració de disposicions administratives
  - 1.1 Audiència i participació en el procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries
  - 1.2 Estudi de càrregues administratives
  - 1.3 Regulació del procediment específic que ha de seguir l'Administració insular per aprovar normes reglamentàries
- 2. Tècnica normativa
  - 2.1 Referències a l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears
  - 2.2 Denominacions dels òrgans al quals s'atribueixen facultats o funcions
  - 2.3 Utilització conjunta del masculí i el femení
  - 2.4 Remissions a determinacions reglamentàries posteriors (pàssim)
- 3. Procediment per fer les consultes al Consell Consultiu
- 4. Contractació administrativa: preceptivitat del dictamen del Consell Consultiu en els procediments de modificació contractual
- 5. Procediments de responsabilitat patrimonial
- 6. Recursos extraordinaris de revisió (article 118 de la LRJPAC)
- 7. Procediments de revisió d'ofici
- 8. Transaccions judicials o extrajudicials

## INTRODUCCIÓ

La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears fixa en l'article 20.1 l'obligació anual d'elaborar una memòria, que s'ha d'eleva dins del primer semestre de l'any següent al president de les Illes Balears i a la Mesa del Parlament. En aquest document s'hi ha d'exposar l'activitat duta a terme per l'òrgan de consulta i s'hi han de fer, si escau, els suggeriments i les observacions que es considerin necessaris respecte de la millora de l'ordenament jurídic i de l'actuació de les administracions públiques de les Illes Balears.

Així doncs, el Consell Consultiu de les Illes Balears, per complir el que disposa l'article abans esmentat ha preparat aquesta memòria, el contingut de la qual s'estructura en tres parts ben diferenciades.

La part primera integra els aspectes institucionals i administratius, i els mitjans personals o materials de què disposa la institució.

La segona part, sobre la funció consultiva, detalla i analitza la informació relativa a l'activitat desenvolupada el 2012 i comprèn la relació de tots els dictàmens emesos durant aquest any.

Finalment, la tercera part, referida a la doctrina legal i a les observacions i els suggeriments, conté els aspectes doctrinals més rellevants d'aquest òrgan de consulta en relació amb el seu àmbit d'actuació, com també diversos suggeriments per millorar l'actuació de l'Administració pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.



---

**PRIMERA PART**

**Aspectes institucionals i administratius**

---



## I. NORMATIVA

La norma fonamental que regula el Consell Consultiu és la Llei 5/2010, de 16 de juny, la qual va ser modificada per la Llei 7/2011, de 20 d'octubre, que hi introdueix modificacions tant en la composició com en el funcionament del dit òrgan.

Amb relació a la composició, l'entrada en vigor de la nova normativa determinava la renovació total dels membres del Consell Consultiu i ampliava fins a un màxim de cinc el nombre de membres que poden ser funcionaris o personal laboral de les diferents administracions públiques, independentment dels professors universitaris.

Pel que fa al funcionament, la Llei 7/2011, en el cas d'empat en la votació per elegir el president, substitueix el criteri de l'antiguitat per un ordre de prelación que s'estableix en el nomenament dels consellers que duu a terme el president de les Illes Balears; aquest mateix ordre ha de condicionar també la substitució o la suplència del president. D'altra banda, preveu l'assistència al Ple, amb veu però sense vot, del lletrat en cap del Consell Consultiu, el qual no té el caràcter de membre d'aquesta institució.

Durant l'any 2012, la Llei 5/2010, de 16 de juny, no ha sofert cap tipus de canvi. La normativa reguladora la complementa el reglament orgànic del Consell Consultiu, aprovat pel Decret 24/2003, de 28 de març, el qual tampoc no s'ha modificat el 2012.

## II. COMPOSICIÓ

L'any 2012, la composició del Consell Consultiu s'ha mantingut sense cap tipus de modificació. Així, la composició d'aquest òrgan és la següent:

### **President**

Rafael Perera Mezquida

### **Conseller secretari**

Felio José Bauzá Martorell

### **Consellers**

José Argüelles Pintos

Ramón Pita da Veiga Montis

Lourdes Mazorra Manrique de Lara

Joan Oliver Araujo

Pedro A. Aguiló Monjo

Enrique Vicent Marí

Carmen Fernández González

Maria Ballester Cardell

### III. PERSONAL

El 2012 el Consell Consultiu ha disposat del personal següent:

- Un cap del Servei d'Assumptes Jurídics
- Una lletrada
- Dos assessors lingüístics
- Una tècnica de grau mitjà
- Una administrativa
- Dos auxiliars administratius
- Una ordenança

L'única incidència que s'ha produït en matèria de personal l'any 2012 ha estat el retorn a la seva plaça d'un dels assessors lingüístics, com a conseqüència d'haver finalitzat la comissió de serveis que havia obtingut a finals de l'any 2010.

En coherència amb l'objectiu d'aconseguir una tramitació més àgil en la funció consultiva, en aquesta memòria tornam a posar de manifest la necessitat d'implantar programes informàtics de registre de documents, tant d'entrada com de sortida; millorar els programes de tramitació dels expedients; actualitzar l'equipament informàtic; adquirir les eines adequades per agilitar l'entrada, el registre i la recerca del fons bibliogràfic; efectuar el manteniment del web; com també ampliar les places del personal adscrit al Consell Consultiu.

### IV. ARXIU I BIBLIOTECA

#### 1. Arxiu

El 2012, a fi d'assolir una gestió correcta dels documents arxivístics i de poder-los transferir, si escau, a l'Arxiu General de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'ha començat a informatitzar la gestió interna del fons arxivístic del Consell Consultiu, mitjançant l'Aplicació de l'Arxiu General de la Comunitat Autònoma (ARGEN), que depèn de la Secretaria General de la Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats.

#### 2. Biblioteca

La creixuda del fons bibliogràfic del Consell Consultiu durant els darrers anys ha comportat que els actuals sistemes de registre i recerca esdevinguin poc eficaços. Per aquest motiu, a finals de l'any 2012, s'han començat a avaluar diferents mecanismes per actualitzar aquest fons i per gestionar-lo.

### V. SEU

La seu del Consell Consultiu és al carrer de Rubén Darío, 12, 1r i 2n esq., de Palma (CP 07012). Tal com hem dit en altres ocasions, aquesta seu no presenta les condicions idònies per a una institució del rang i les característiques de



l'Administració consultiva, sobretot per l'absència d'unes dependències on es puguin ubicar d'una manera sistematitzada l'arxiu i el fons bibliogràfic del Consell.

## VI. FORMACIÓ. ACTIVITATS COMPLEMENTÀRIES

L'any 2012 alguns dels membres del Consell Consultiu han participat en les XIV Jornades sobre la Funció Consultiva. Aquestes Jornades es van dur a terme els dies 9, 10 i 11 d'octubre, a Badajoz.

## VII. PRESSUPOST

El Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el reglament orgànic del Consell Consultiu, estableix en els articles 34 i 35 que aquest òrgan ha d'elaborar l'avantprojecte de pressuposts, que ha de figurar com a secció independent en els Pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. El president el formula amb l'auxili i la col·laboració del conseller secretari i després el presenta al Ple del Consell perquè l'aprovi.

La secció pressupostària corresponent al Consell Consultiu és la 04 i porta a terme un únic programa titulat *Assessorament consultiu institucional*, atesa la finalitat d'alt assessorament que estatutàriament ha de complir aquest òrgan.

A continuació indicarem quin ha estat l'import global dels recursos pressupostaris assignats al Consell Consultiu per a l'exercici 2012 (import inicial), com també els imports una vegada fetes les modificacions de crèdit (import definitiu).

### Recursos pressupostaris del Consell Consultiu per a l'exercici 2012

CODI PARTIDA	DENOMINACIÓ ECONÒMICA	IMPORT INICIAL	IMPORT DEFINITIU
	Total pressupost	494.908,00	496.600,99
<b>1</b>	<b>Despeses de personal</b>	<b>351.208,00</b>	<b>327.300,99</b>
12	Retribucions de funcionaris i personal estatutari	280.750,00	256.846,99
120	Retrib. bàsiques personal funcionari i estatutari	131.492,00	118.506,99
12000	Sous del subgrup A1	58.710,00	44.032,00
12001	Sous del subgrup A2	12.907,00	12.907,00
12002	Sous del subgrup C1	9.885,00	9.885,00
12003	Sous del subgrup C2	16.758,00	16.758,00

12004	Sous d'agrupacions professionals	7.679,00	7.679,00
12005	Triennis	9.640,00	11.332,99
12009	Altres retribucions bàsiques	15.913,00	15.913,00
121	Retrib. complementàries personal funcionari i estatutari	149.262,00	138.340,00
12100	Complement de destinació	51.801,00	48.079,00
12101	Complement específic	43.676,00	43.676,00
12102	Complement de productivitat compensada	46.215,00	39.015,00
12103	Indemnització per residència	7.570,00	7.570,00
16	Quotes, prestacions i desp. socials a càrrec ocupador	70.454,00	70.454,00
160	Quotes socials	70.454,00	70.454,00
16000	Seguretat social	70.454,00	70.454,00
<b>2</b>	<b>Despeses corrents en béns i serveis</b>	<b>133.700,00</b>	<b>159.300,00</b>
20	Arrendaments i cànon	21.339,00	21.339,00
202	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	21.339,00	21.339,00
20200	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	21.339,00	21.339,00
21	Reparacions, manteniment i conservació	230,00	230,00
213	De maquinària, instal·lacions i utilitatge	50,00	50,00
21300	De maquinària, instal·lacions i utilitatge	50,00	50,00
216	D'equips per a processos d'informació	180,00	180,00
21600	D'equips per a processos d'informació	180,00	180,00
22	Material, subministraments i altres	10.131,00	10.131,00
220	Material d'oficina	1.330,00	1.330,00
22000	Ordinari no inventariable	1.040,00	1.040,00
22001	Premsa, revistes i altres publicacions	110,00	110,00
22002	Material informàtic no inventariable	180,00	180,00
221	Subministraments	2.626,00	2.626,00
22100	Energia elèctrica	2.000,00	2.000,00

22106	Productes farmacèutics i material sanitari	20,00	20,00
22109	Altres subministraments	606,00	606,00
222	Comunicacions	425,00	425,00
22209	Altres comunicacions	425,00	425,00
223	Transports	450,00	450,00
22300	Transports	450,00	450,00
225	Tributs	300,00	300,00
22500	Tributs estatals	300,00	300,00
226	Despeses diverses	350,00	350,00
22601	Atencions protocol·làries i de representació	280,00	280,00
22603	Jurídiques i contencioses	0,00	0,00
22609	Altres despeses diverses	70,00	70,00
227	Treballs realitzats per altres empreses i professionals	4.650,00	4.650,00
22700	Neteja i endreçament	4.600,00	4.600,00
22709	Altres treballs	50,00	50,00
23	Indemnitzacions per raó del servei	102.000,00	127.600,00
230	Dietes, locomoció i trasllats	102.000,00	127.600,00
23000	Dietes, locomoció i trasllats	102.000,00	127.600,00
<b>6</b>	<b>Inversions reals</b>	<b>10.000,00</b>	<b>10.000,00</b>
62	Inversió nova associada funcionament serveis	9.950,00	8.922,11
625	Mobiliari i estris	50,00	50,00
62500	Mobiliari i estris	50,00	50,00
626	Equips per a processos d'informació	950,00	950,00
62600	Equips per a processos d'informació	950,00	950,00
629	Altre immobilitzat material	8.950,00	7.922,11
62900	Altre immobilitzat material	8.950,00	7.922,11

64	Inversions immaterials	50,00	1.077,89
640	Inversions immaterials	50,00	1.077,89
64001	Aplicacions informàtiques	50,00	1.077,89

El 2012 s'han tramitat diverses modificacions de crèdit que han donat lloc a la columna d'import definitiu. Aquestes modificacions les ha dut a terme el mateix Consell Consultiu a fi de poder fer-se càrrec d'una sèrie de despeses necessàries per al seu funcionament. D'altra banda, a conseqüència d'un error en l'elaboració del pressupost, s'ha dut a terme una ampliació del crèdit destinat a triennis.

D'altra banda, durant el 2012, tal com va ocórrer el 2010 i el 2011, no s'ha produït cap increment de pressupost (a part de l'increment dels triennis abans esmentat), a diferència dels anys anteriors en els quals sí que s'havia augmentat perquè el pressupost inicial era del tot insuficient per atendre les despeses pròpies del Consell Consultiu, principalment el pagament de les dietes dels consellers. Com a conseqüència del bloqueig que es va patir el 2011, una quantitat molt elevada de factures i dietes s'hagueren de tramitar amb càrrec al pressupost de 2012, cosa que ha ocasionat que factures del 2012 no s'hagin pogut tramitar i s'hauran d'imputar al pressupost del 2013.